

УТВЕРЖДЕНО

решением комиссии по антимонопольному комплаенсу

действующей на основании приказа

от «30» декабря

2022 г. № 106-РП

Доклад об антимонопольном комплаенсе в ФГБНУ «ВНИИ коневодства» за 2022 год

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в ФГБНУ «ВНИИ коневодства» действует в соответствии с:

- Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее – Методические рекомендации № 2258-р).
- Приказом ФАС России от 27.12.2022 N 1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса»;
- Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в ФГБНУ «ВНИИ коневодства», утвержденным приказом от 28 января 2021 года № 85-РП (далее Положение).

В ФГБНУ «ВНИИ коневодства» контроль за исполнением антимонопольного комплаенса осуществляет назначенное ответственное лицо приказом директором и контрактный управляющий.

Во исполнение Методических рекомендаций № 2258-р и Положения оценка эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса возложена на ответственных лиц, утвержденных приказом директора учреждения.

ФГБНУ «ВНИИ коневодства» разработаны Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и порядок их расчета, предусматривающие подходы, изложенные в Методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса (приказ ФАС России от 27.12.2022 №1034/22).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте ФГБНУ «ВНИИ коневодства» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://ruhorses.ru/> в разделе «Нормативные документы» размещены регламентирующие его документы.

Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

1. О результатах проведенной оценки рисков нарушения Росфинмониторингом антимонопольного законодательства.
2. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Росфинмониторингом антимонопольного законодательства.
3. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

1. Результаты оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

1.1. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства ФГБНУ «ВНИИ коневодства» в 2022 году проведены мероприятия, связанные с анализом деятельности учреждения по соблюдению антимонопольного законодательства.

Судебные акты (решения антимонопольных органов) о признании незаконными действий (решений) ФГБНУ «ВНИИ коневодства», которые привели к нарушению антимонопольного законодательства, в 2022 году отсутствуют.

Случаи обжалования в судебных органах действий (бездействий) должностных лиц ФГБНУ «ВНИИ коневодства», связанных с несоблюдением антимонопольного законодательства, в 2022 году отсутствуют.

В отчетном периоде жалобы на действия (бездействия) должностных лиц, связанных с несоблюдением антимонопольного законодательства, не поступали.

Ограничения и запреты, установленные законодательством о контрактной системе в сфере закупок, в части применения нормативных правовых актов, предусмотренных статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), устанавливающих запреты, ограничения и условия допуска, товаров, происходящих из иностранного государства, а также Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым,

оказываемым иностранными лицами", в рамках действия **Федерального закон** от 18 июля 2011 г. N **223-ФЗ** "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ), работ, услуг - соблюдены.

В соответствии с требованиями Методических рекомендаций № 2258-р проведен анализ соблюдения антимонопольного законодательства ФГБНУ «ВНИИ коневодства». Результаты анализа подтвердили отсутствие в 2022-2023 гг нарушений антимонопольного законодательства.

Проведен анализ закупок. В 2022 году в ФГБНУ «ВНИИ коневодства» России закупки товаров, работ, услуг осуществлялись в соответствии с Законом № 44-ФЗ путем проведения конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика.

Заключено контрактов в 2022 году - 9.

По результатам анализа установлено, что:

- 33,33% закупок осуществляется без применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в соответствии с п. 5 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;
- 44,44 % закупок осуществлено с применением конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Законом № 44-ФЗ;
- 22,23 % закупок осуществлено у единственного поставщика без применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Законом № 44-ФЗ с размещением информации в ЕИС в реестре контрактов.

В 2022 году в ФГБНУ «ВНИИ коневодства» России закупки товаров, работ, услуг осуществлялись в соответствии с Законом № 223-ФЗ путем проведения конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика.

Заключено договоров в 2022 году - 472.

По результатам анализа установлено, что:

- 97,04 % закупок осуществляется без применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в соответствии с Положением о закупках ФГБНУ «ВНИИ коневодства» Глава IV, Раздел 2, п. 1, пп. 30;
- 2,54 % закупок осуществлено с применением конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Законом № 223-ФЗ;
- 0,42 % закупок осуществлено у единственного поставщика без применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Законом № 223-ФЗ и положением о закупках ФГБНУ «ВНИИ коневодства» с размещением информации в ЕИС в реестре договоров.

Стоит отметить, что конкурентные процедуры в приоритете проводятся в случаях приобретения большого объёма товаров, работ, услуг, а также большой начальной максимальной цены договора/контракта.

1.2. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году проведены мероприятия, связанные с анализом нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Установлено, что в 2022 году анализ проектов нормативных правовых актов осуществлялся на постоянной основе посредством размещения их официальном сайте. В проектах нормативных правовых актов и нормативных правовых актах ФГБНУ «ВНИИ коневодства» риски нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году выявлены не были.

1.3. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства ФГБНУ «ВНИИ коневодства» в 2022 году на постоянной основе осуществляется мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

Осуществлялась правовая экспертиза документов о закупках на их соответствие законодательству Российской Федерации, в том числе – антимонопольному, в ходе которой проверялись наличие требований к объекту закупки и к участникам, которые противоречат требованиям Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок. Факты нарушений не выявлены.

21.12.2022 г. была осуществлена плановая проверка Рязанского УФАС России, по результатам которой было выявлено нарушение в части п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ. Административных взысканий на ФГБНУ «ВНИИ коневодства» не возлагалось.

Других замечаний со стороны органов государственного финансового контроля и иных контролирующих органов в части включения в извещения о закупке (проект контракта) требований о представлении дополнительных отчетных документов, ограничивающих права лиц, применяющих упрощенную систему, налогообложения, и ограничивающих конкуренцию - не выявлены.

Также не поступали жалобы и не вносились представления контролирующего органа на действия ФГБНУ «ВНИИ коневодства» при проведении закупок, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (координация деятельности участников закупок, заключение соглашений между заказчиками и участниками закупок, приводящих к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, создание участнику закупки преимущественных условий участия, в том числе путем доступа к информации в приоритетном порядке, нарушение порядка

определения победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участие заказчика и (или) работников заказчиков в закупке).

Вывод: отсутствие в 2022 году рисков нарушения антимонопольного законодательства со стороны контролирующих органов.

2. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

ФГБНУ «ВНИИ коневодства» разработан План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности в 2022 году (далее – План).

В качестве ожидаемого результата по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Плате предусмотрено отсутствие замечаний со стороны органов государственного финансового контроля и иных контролирующих органов.

В 2022 году такие замечания отсутствовали, в том числе связанные с:

- нарушением антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;
- ограничением количества участников закупки.

План выполнен в полном объеме, все планируемые показатели исполнения (ожидаемые результаты) ответственных лиц, реализующих мероприятия по минимизации и устранению рисков, достигнуты.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства сотрудники ФГБНУ «ВНИИ коневодства» приняли участие в вебинаре-совещании Федерального казначейства по вопросам функциональных возможностей ЕИС в сфере закупок. В декабре 2020 года проведено обучение сотрудников по теме «Противодействие коррупции на государственной службе (организационные основы и вопросы профилактики) – 3 человека.

3. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Комиссией рассчитаны ключевые показатели, характеризующие эффективность функционирования антимонопольного комплаенса в ФГБНУ «ВНИИ коневодства».

Наименование показателя	Плановое значение показателя на 2022 году	Фактическое значение показателя в 2022 году	Степень достижения показателя (Факт/План), %
<i>Ключевые показатели эффективности для ФГБНУ «ВНИИ коневодства»</i>			
Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГБНУ «ВНИИ коневодства», КСН (коэффициент)	0	0	100

Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов ФГБНУ «ВНИИ коневодства», Кэппа (коэффициент)	0	0	100
Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах ФГБНУ «ВНИИ коневодства», Кэппа (коэффициент)	0	0	100
<i>Ключевые показатели эффективности для сотрудников</i>			
Доля сотрудников ФГБНУ «ВНИИ коневодства», с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному комплаенсу, ДСо , %	0	0	100

Показатели достигнуты.

4. Вывод:

В 2022 году в ФГБНУ «ВНИИ коневодства» функционирует система антимонопольного комплаенса, позволяющая реализовать мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Предписания ФАС России об устранении нарушений антимонопольного законодательства, а также привлечение к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации за такие нарушения, в ФГБНУ «ВНИИ коневодства» отсутствуют.

Среднее количество участников закупки при проведении конкурентных процедур в рамках действия Закона № - 44 – 1. Низкий показатель количества участников обусловлен, приобретением специфического оборудования для научных изысканий.

Среднее количество участников закупки при проведении конкурентных процедур в рамках действия Закона № - 223 – 1,15. Низкий показатель количества участников, вероятно, обусловлен, приобретением не типичных товаров и низким количеством участников закупки с данным товаром (например: сено, овес) и территориальной удаленностью ФГБНУ «ВНИИ коневодства».

Для оценки эффективности антимонопольного комплаенса рассчитаны ключевые показатели его функционирования (КПЭ), отражающие деятельность по выявлению рисков антимонопольного законодательства и проведению мероприятий по их снижению. По всем КПЭ достигнуто максимальное значение.

В 2023 году для профилактики и снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства необходимо проводить мероприятия по контролю за соответствием требованиям антимонопольного законодательства

действий, осуществляемых заказчиками в установленном Законом № 44-ФЗ и Законом № 223 - ФЗ порядке и направленных на обеспечение государственных нужд, начиная с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и заканчивая исполнением обязательств по контракту/договору, а также проведение обучение сотрудников по данному направлению.